

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский за 2023 год

Введение

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее ОРВ проектов НПА), оценка фактического воздействия (ОФВ) и экспертиза нормативных правовых актов (Экспертиза) – систематическое использование органами власти при формировании муниципальной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего муниципального регулирования. Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

Центральным элементом системы эффективного регулирования является институт оценки регулирующего воздействия (ОРВ), основанный на анализе проблем и целей государственного регулирования, определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

- ОРВ позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

- Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

Становление института ОРВ в городском округе Рефтинский началось с 01.01.2016 года. В соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» сфера оценки регулирующего воздействия распространяется на все проекты и действующие областные и муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие предпринимательскую деятельность.

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский

§ 1. Нормативная база

Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» урегулированы вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

В городском округе Рефтинский выбрана децентрализованная модель проведения ОРВ.

Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский закреплена за Уполномоченным органом. Распоряжением главы городского округа Рефтинский от 21.09.2015 года № 680 назначен уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов в городском округе Рефтинский» - администрация городского округа Рефтинский в лице отдела по экономике.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности городского округа Рефтинский. Экспертиза нормативных правовых актов городского округа Рефтинский проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях стандартизации подходов к проводимой оценке и обеспечению полноты и качества ее проведения постановлением главы городского округа Рефтинский от 19.07.2022 № 467 утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, в т.ч.:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок использования результатов проведенной оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок размещения документов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенном для размещения

информации об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизе нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

- форму Соглашения о взаимодействии между администрацией городского округа Рефтинский и организациями при проведении оценки регулирующего воздействия.

- установлено, что официальным сайтом для проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» www.regulation.midural.ru.

Постановлением главы городского округа Рефтинский от 21.07.2022 № 484 «О создании координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский» утверждено положение о координационном совете по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский и состав совета.

§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА

Публичные консультации по проектам нормативных правовых актов Свердловской области проходят на официальном Интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (ссылка www.regulation.midural.ru).

Так же информация размещается на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», раздел «Оценка регулирующего воздействия» http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/index.php.

Посредством официальных сайтов обеспечивается прозрачность проведения процедур ОРВ проектов НПА и экспертиз НПА.

Уполномоченным органом в 2023 году проведена информационная кампания в городском округе Рефтинский о возможностях института ОРВ для бизнес-сообщества:

1) на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский в разделе «Оценка регулирующего воздействия» http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/index.php, размещается нормативная правовая база по ОРВ проектов НПА и экспертизе НПА, проекты нормативных правовых актов, действующие нормативные правовые акты и прилагаемые к ним документы для проведения процедуры ОРВ проектов НПА или экспертизы НПА, в том числе публичных консультаций с заинтересованными сторонами.

По окончании публичных консультаций размещается заключение об ОРВ проектов НПА и заключение о результатах экспертизы НПА со сводкой предложений, экспертное заключение (при наличии) и итоговая редакция принятого нормативного правового акта либо решение об отказе в разработке акта (с приведением обоснования принятия такого решения), протокол совещания Координационного совета по ОРВ с информацией о результатах его проведения.

2) на электронные адреса субъектов малого и среднего предпринимательства выслана информация «О возможностях института ОРВ нормативных правовых

актов городского округа Рефтинский» с указанием контактной информации с предложением к сотрудничеству в области ОРВ.

Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в 2023 году

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ:

- Рассчитать выгоды и издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалов, а также затраты на консультации и обучение;
- Оценить воздействие регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность городского округа Рефтинский, конкуренцию и структуру рынков;
- Обеспечить выбор наиболее эффективного варианта решения проблем;
- Снизить риски, связанные с ведением нового регулирования и повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

§ 1. Итоги проведения ОРВ проектов НПА в 2023 году

За 2023 год на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (ссылка http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/konsult_pa/index.php) и на официальном Интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (ссылка <http://regulation.midural.ru/projects#>) проведены процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов городского округа Рефтинский:

Решение Думы городского округа Рефтинский «О внесении изменений в решение Думы городского округа Рефтинский от 14.09.2021 года № 349 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа Рефтинский»

Постановление главы городского округа «О внесении изменений в постановление главы городского округа Рефтинский от 19.09.2022 года № 654 «Об утверждении плана организации и проведения ярмарок на территории городского округа Рефтинский на 2023 год» (в редакции от 12.12.2022 года)

Постановление главы городского округа Рефтинский «О внесении изменений в постановление главы городского округа Рефтинский от 27.11.2018 года № 813 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Рефтинский» (в редакции от 27.01.2023 года № 60).

§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ проектов НПА

По итогам 2023 года по результатам публичных консультаций в рамках ОРВ по проектам нормативных правовых актов городского округа Рефтинский поступило 7 предложений от участников публичных консультаций.

§ 3. Эффективность проведения ОРВ проектов НПА

Предложений по отмене проектов НПА, по результатам проведения публичных консультаций по проектам заключения о результатах экспертизы проектов НПА от экспертных организаций, организаций, целью деятельностью которых является защита и представление интересов инвестиционной деятельности и субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц, извещенных о проведении публичных консультаций, не поступило.

Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в 2023 году

Экспертиза нормативно правовых актов

- Экспертизе подлежат нормативные правовые акты городского округа Рефтинский, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

- Основная цель проведения экспертизы - выявление в действующих нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности с последующей отменой или корректировкой таких положений.

- Экспертиза осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, который формируется на основе предложений, поступивших в уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия (отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский) от представителей предпринимательского сообщества, любых заинтересованных лиц.

За 2023 год уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Рефтинский - отделом по экономике администрации городского округа Рефтинский (далее уполномоченный орган) во взаимодействии с предпринимательским сообществом и Координационным советом по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский проведено 5 экспертиз действующих нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский на 2023 год, утвержденным постановлением главы городского округа Рефтинский от 26.12.2022 года № 912:

- по направлению «Экспертиза»:

Постановление главы городского округа Рефтинский от 24.10.2022 № 762 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Направление уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства и уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства»;

Постановление главы городского округа Рефтинский от 25.09.2015 года № 697 «Об утверждении Положения «О Порядке размещения и распространения наружной рекламы на территории городского округа Рефтинский»;

Постановление главы городского округа Рефтинский от 16.11.2022 № 814 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории»;

Постановление главы городского округа Рефтинский от 09.12.2022 года № 862 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Рефтинский»;

- по направлению «Оценка фактического воздействия»:

Постановление главы городского округа Рефтинский от 03.12.2019 года № 791 «Об утверждении архитектурных требований к нестационарным торговым объектам на территории городского округа Рефтинский».

Выводы:

По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключения о результатах экспертизы действующих НПА сделаны следующие выводы:

1) о достижении заявленных целей за счёт регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также об отсутствии в нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;

2) предложений о принятии иных мер, направленных на совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности не поступало.

В ходе экспертизы установлено, что действующие НПА городского округа Рефтинский не содержат положений, приводящих к возникновению у субъектов инвестиционной деятельности и субъектов предпринимательства избыточных обязанностей, запретов, ограничений и необоснованных расходов, отрицательные последствия регулирования в разрезе групп участников отношений отсутствуют.

Глава 4. Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский

Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский является постоянно действующим совещательным органом, осуществляющим подготовку предложений и рассмотрение вопросов по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, а так же осуществляющим подготовку предложений и рекомендаций по проведению оценки фактического воздействия регулирования нормативных правовых актов городского округа Рефтинский.

Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Свердловской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Свердловской области, Уставом городского округа Рефтинский, нормативными правовыми актами городского округа Рефтинский, а также настоящим Положением.

Основными задачами Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский являются:

1) определение приоритетных направлений развития оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, в том числе на основе изучения международного и российского опытов внедрения механизмов определения целесообразности применения инструментов государственного воздействия на экономику и анализа результатов такого воздействия;

2) подготовка предложений по вопросам организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

3) подготовка предложений и рекомендаций по вопросам проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

4) исследование и обобщение проблем предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами на территории городского округа Рефтинский.

В целях реализации возложенных задач Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский имеет право:

1) определять приоритетные направления развития института оценки регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский;

2) рассматривать предложения, направленные на развитие оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, поступившие от органов государственной власти, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, а также ассоциаций и союзов субъектов предпринимательской деятельности, и разрабатывать рекомендации по их реализации;

3) разрабатывать предложения по вопросам организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский;

4) рассматривать проект плана проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский на очередной год;

5) утверждать состав и положения о рабочих группах в целях проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

6) рассматривать заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, о результатах экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

7) приглашать для участия в заседаниях Координационного совета руководителей органов местного самоуправления, представителей общественных, научных и иных организаций;

8) взаимодействовать с органами местного самоуправления, экспертными

организациями, организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организациями, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также с иными организациями.

В состав Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский входят представители Думы городского округа Рефтинский и администрации городского округа Рефтинский, бизнес-сообществ городского округа Рефтинский.

В 2023 году состоялось 10 заседаний Координационного совета: № 1 от 16.01.2023, № 2 от 18.01.2023, № 3 от 13.02.2023, № 4 от 13.04.2023, № 5 от 28.04.2023, № 6 от 06.07.2023, № 7 от 06.07.2023, № 8 от 11.08.2023, № 9 от 15.09.2023, № 10 от 13.11.2023.

Глава 5. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский в 2024 году

Ключевыми направлениями развития института ОРВ в 2024 году должны быть:

✓ Повышение качества проводимой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

✓ Усиление вовлеченности и эффективности взаимодействия с предпринимательским сообществом в процессе формирования и принятия управленческих решений;

✓ Подготовка специалистов администрации городского округа Рефтинский, разработчиков НПА, к проведению оценки регулирующего воздействия проектов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов.

В рамках указанных направлений развития института ОРВ на 2024 год уполномоченным органом городского округа Рефтинский в сфере ОРВ планируется следующее:

1. Усиление контроля за соблюдением требований и качеством подготовки документов в рамках ОРВ, трансляция лучших практик и профилактика типовых ошибок.

2. Совершенствование нормативной базы и методических рекомендаций по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов городского округа Рефтинский.

3. Проведение экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с утвержденным на 2024 год годовым планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский при активном участии Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский по ОРВ НПА;

4. Формирование годового плана проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский на 2025 год при активном участии Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском

округе Рефтинский, специалистов администрации городского округа Рефтинский, разработчиков НПА, а также предпринимательского бизнес-сообщества.

5. Своевременное пополнение и ведение раздела «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский: http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/index.php, в том числе для проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов городского округа Рефтинский.

6. Продвижение в СМИ института ОРВ и информационное сопровождение проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА, в том числе с привлечением к данной работе общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества.

**Главный специалист отдела по
экономике администрации
городского округа Рефтинский**

О.М. Тумакова

**С отчетом ознакомлен:
Глава городского
округа Рефтинский**

Н.Б. Мельчакова