



## ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

**31.07.2018 № 542**

**п. Рефтинский**

#### **Об утверждении методических рекомендаций по представлению бюджета городского округа Рефтинский и отчёта о его исполнении в доступной для граждан форме**

Руководствуясь Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.09.2015 года № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме», в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете городского округа Рефтинский

#### **ПОСТАНОВЛЯЮ**

1. Утвердить методические рекомендации по представлению бюджета городского округа Рефтинский и отчёта о его исполнении в доступной для граждан форме (приложение № 1).

2. Опубликовать постановление в информационном вестнике администрации городского округа Рефтинский «Рефтинский вестник».

3. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации городского округа Рефтинский В.В. Шенец.

**Глава городского  
округа**

**И.А. Максимова**

**Приложение № 1****УТВЕРЖДЕНЫ**

постановлением главы городского округа  
Рефтинский от 31.07.2018 № 542 «Об  
утверждении методических  
рекомендаций по представлению  
бюджета городского округа Рефтинский  
и отчёта о его исполнении в доступной  
для граждан форме»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО  
ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ И ОТЧЁТА ОБ ЕГО ИСПОЛНЕНИИ  
В ДОСТУПНОЙ ДЛЯ ГРАЖДАН ФОРМЕ**

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации путём обеспечения информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете городского округа Рефтинский в доступной форме.

**I. Общие положения**

1. Настоящие Методические рекомендации определяют состав, структуру, порядок составления и публикации информации, содержащей основные положения проекта бюджета (решения о бюджете, решения об исполнении бюджета за отчётный финансовый год) городского округа Рефтинский в понятной для широкого круга граждан (заинтересованных пользователей) форме (далее - бюджет для граждан).

2. Бюджет для граждан разрабатывается для ознакомления граждан (заинтересованных пользователей) с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета, источниками доходов бюджетов, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений.

3. Бюджет для граждан рекомендуется использовать в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа Рефтинский и годовому отчёту о его исполнении, а также при проведении мероприятий, направленных на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

4. При составлении и публикации бюджетов для граждан рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

4.1. Достаточность: состав сведений, представленных в бюджете для граждан, должен быть достаточным для формирования у граждан (заинтересованных пользователей) представления о бюджете городского округа Рефтинский (далее - публично-правовое образование) без обращения к дополнительным источникам.

4.2. Понятность: при использовании узкопрофессиональных терминов следует приводить их разъяснения (в том числе с приведением практических примеров).

4.3. Достоверность: в бюджет для граждан следует включать только сведения, основанные на официальной информации об основных показателях социально-

экономического развития, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, источниках доходов бюджетов, обоснованиях бюджетных расходов, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных ассигнований.

4.4. Актуальность: информацию, представленную в бюджете для граждан, следует актуализировать в соответствии с решениями Думы городского округа Рефтинский с учётом вносимых изменений.

4.5. Доступность: при публикации бюджета для граждан следует исходить из необходимости обеспечения доступа к информации максимального количества граждан (заинтересованных пользователей).

4.6. Своевременность: бюджет для граждан следует публиковать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее двух недель с даты внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение представительного органа или даты опубликования решения о бюджете, а также не позднее двух недель с даты внесения проекта решения об исполнении бюджета на рассмотрение представительного органа или даты опубликования решения об исполнении бюджета.

## **II. Состав и структура бюджета для граждан**

1. В бюджет для граждан рекомендуется включать:

гlossарий, разъясняющий основные понятия, используемые в бюджетном процессе, такие как «бюджет», «доходы бюджета», «расходы бюджета», «межбюджетные трансферты» и иные необходимые термины;

описание административно-территориального деления городского округа Рефтинский;

основные показатели социально-экономического развития городского округа Рефтинский в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа Рефтинский в динамике, включая фактические значения в отчётном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период, в том числе показатели, характеризующие численность населения, объём валового продукта, индекс потребительских цен, уровень безработицы, среднемесячную заработную плату, прожиточный минимум, прогноз объёмов жилищного строительства;

основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики городского округа Рефтинский на очередной финансовый год и плановый период (при составлении бюджета на трехлетний период), в том числе направленные на поддержание сбалансированности бюджетов, повышение эффективности расходов бюджетов;

основные характеристики бюджета (в абсолютных и относительных величинах), в том числе сведения о доходах и расходах, межбюджетных трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, а также дефицит/профицит бюджета;

основные сведения о межбюджетных отношениях городского округа Рефтинский, в том числе сведения о трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации), направляемых в местный бюджет, планируемых к получению из местных бюджетов;

уровень долговой нагрузки на бюджет городского округа Рефтинский, в том

числе с отражением структуры долга городского округа Рефтинский по видам долговых обязательств;

информацию о позиции городского округа Рефтинский в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления муниципальными финансами;

информацию о проведении и участии городского округа Рефтинский в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования, а также проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения.

1.1. На официальном сайте администрации городского округа Рефтинский, сведения об административно-территориальном делении публично-правового образования, иная информация, содержание которых остаются неизменными на протяжении очередного финансового года и планового периода, могут быть представлены на указанных информационных ресурсах по решению финансового отдела администрации городского округа Рефтинский (далее - финансовый отдел).

2. В состав информации о доходах бюджета городского округа Рефтинский рекомендуется включать:

информацию о планируемых поступлениях в бюджет городского округа Рефтинский на очередной финансовый год и плановый период, в том числе в сравнении с предыдущими годами;

информацию об объёме и структуре налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет городского округа Рефтинский в динамике (фактические значения в отчётном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период).

3. Учитывая особенности классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в целях обеспечения наглядности и понятности для граждан (заинтересованных пользователей) представленной информации, финансовому отделу рекомендуется агрегировать данные и представлять их в разрезе основных видов налоговых и неналоговых доходов.

4. Информацию о доходах бюджета городского округа Рефтинский рекомендуется сопровождать объяснением причин изменения доходов бюджета и кратким описанием деятельности органов местного самоуправления, влияющей на изменение доходов бюджета.

5. Информацию о расходах бюджета рекомендуется структурировать с учётом интересов целевых групп пользователей информации, содержащейся в бюджете для граждан. Целевая группа и её состав могут определяться критериями отнесения граждан и (или) организаций, получающих поддержку (или другие формы выплат) из бюджета, к той или иной целевой группе. К таким критериям могут быть отнесены качественные характеристики представителей целевых групп, численность представителей целевой группы и её социальная значимость, объём бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку целевой группы. В качестве целевой группы может выступать группа граждан и (или) организаций, на которую направлены мероприятия муниципальной программы.

5.1. В описание целевой группы рекомендуется включать характеризующую данную группу краткую информацию и определения, основанные на нормативных правовых актах с указанием их реквизитов и (или) ссылок на них, а также комментарии к ним в доступной и понятной для граждан (заинтересованных пользователей) форме. Информация о целевой группе может быть представлена в виде справки, таблицы или с применением инфографики.

5.2. К целевым группам могут быть отнесены крупные социальные группы граждан, получающие поддержку из бюджета в зависимости от их социального статуса (например, семьи с детьми, учащиеся, дети-сироты, инвалиды, лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, малообеспеченные граждане, граждане, нуждающиеся в социальной поддержке, и другие); работники государственных и муниципальных учреждений (например, учителя, врачи, социальные работники); организации и предприятия, получающие поддержку или оплату муниципальных заказов из бюджета (например, предприятия малого и среднего бизнеса, индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации, организации с государственным или муниципальным участием и другие).

5.3. Информация для целевой группы может быть представлена по следующим направлениям: количественные характеристики (численность целевой группы, доля в общей численности населения городского округа Рефтинский, меры поддержки за счёт средств бюджета городского округа Рефтинский (льготы, денежные выплаты, компенсации, меры социальной поддержки); государственные и муниципальные услуги, оказываемые представителям целевой группы за счёт средств бюджета городского округа Рефтинский; мероприятия муниципальных программ, непосредственно направленные на целевую группу.

6. Информацию о расходной части бюджета городского округа Рефтинский рекомендуется представлять в разрезе муниципальных программ с указанием непрограммных расходов, выделяя общественно значимые проекты, реализуемые на территории городского округа Рефтинский, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, а также проектов в рамках инициативного бюджетирования.

7. Информацию о расходах бюджета в разрезе муниципальных программ рекомендуется дополнять данными о достигнутых и планируемых целевых показателях программ (в сопоставлении с объёмами бюджетных расходов, направляемых на достижение целевых показателей соответствующих программ). Данные о расходах и целевых показателях рекомендуется приводить в динамике (фактические значения в отчётном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период).

8. Сведения о расходах бюджета могут быть дополнительно представлены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета и в разрезе видов расходов.

9. В составе информации о расходах бюджета рекомендуется приводить сведения об оценке объёма предоставляемых налоговых и неналоговых льгот, установленных решением Думы городского округа Рефтинский.

10. В составе бюджета для граждан рекомендуется включать сведения об общественно значимых проектах, в том числе о создаваемых в рамках данных проектов объектах капитального строительства общерегионального (межмуниципального) характера или имеющих важное значение для социально-экономического развития городского округа Рефтинский.

11. Основными критериями для включения общественно значимого проекта в бюджет для граждан могут быть:

значительный объём расходов бюджета, направляемых на финансирование проекта;

общерегиональный (межмуниципальный) характер проекта;

широкий охват целевой аудитории (несколько целевых групп, на которые

направлена реализация общественно значимого проекта).

12. По каждому общественно значимому проекту рекомендуется включать следующую информацию:

общие характеристики проекта (справочная информация) - наименование, место реализации, сроки реализации (для объектов капитального строительства - срок ввода в эксплуатацию);

объём финансирования - общий объём финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования (федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет, внебюджетные средства), целевые статьи расходов;

мероприятия, направленные на достижение поставленных целей, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, непосредственно влияющие на целевые группы;

показатели (индикаторы), характеризующие процесс реализации проектов, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ;

ожидаемые результаты, характеризующие итоги реализации проектов, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

13. В состав информации о реализации в городском округе Рефтинский проектов инициативного бюджетирования рекомендуется включать сведения о проектах по поддержке местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан.

14. Информацию в бюджете для граждан, составленном на основе проекта решения об исполнении бюджета или решения об исполнении бюджета, рекомендуется представлять с указанием причин отклонения фактических значений от утверждённых в решении о бюджете.

информацию для граждан, в том числе сведения о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты, графике работы финансового отдела, а также описание дополнительных способов участия граждан в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчёту о его исполнении в городском округе Рефтинский, в том числе описание механизмов взаимодействия с депутатами представительного органа городского округа Рефтинский.

15. В целях дополнительного информирования граждан финансовому отделу рекомендуется при составлении бюджета для граждан использовать по выбору удельные и подушевые показатели доходов и расходов бюджета, в том числе в сравнении с аналогичными показателями других муниципальных образований за год, предшествующий составлению бюджета для граждан.

### **III. Порядок составления и публикации бюджета для граждан**

1. Бюджеты для граждан составляется и публикуется финансовым отделом администрации городского округа Рефтинский ежегодно.

2. Финансовому отделу рекомендуется составлять и публиковать бюджеты для граждан на основе следующих документов:

проекта решения о бюджете, внесённого администрацией городского округа Рефтинский на рассмотрение представительного органа;

решения о бюджете;

проекта решения об исполнении бюджета за отчётный финансовый год, внесённого администрацией городского округа Рефтинский на рассмотрение представительного органа, или решения об исполнении бюджета за отчётный финансовый год.

2.1. В целях обеспечения своевременности публикации бюджета для граждан, составленного на основе проекта решения о бюджете, допускается включать в него сокращённый, по усмотрению финансового отдела, перечень рекомендуемой для включения в бюджет для граждан информации в соответствии с настоящим постановлением.

3. При формировании бюджетов для граждан рекомендуется использовать нормативные правовые акты (решения), утверждающие муниципальные программы, а также иные нормативные правовые акты по решению финансового отдела администрации городского округа Рефтинский.

4. Финансовым отделом при составлении бюджетов для граждан рекомендуется руководствоваться настоящими методическими рекомендациями, а также правовыми актами администрации городского округа Рефтинский, регулирующими порядок подготовки и публикации бюджетов для граждан.

5. По решению финансового отдела бюджеты для граждан могут уточняться в соответствии с внесёнными в решение о бюджете изменениями.

6. В целях обеспечения прозрачности и доступности информации при формировании бюджетов для граждан рекомендуется использовать современные технологии визуализации данных.

7. В процессе формирования бюджетов для граждан финансовому отделу рекомендуется проводить общественные обсуждения содержания и способа представления бюджетов для граждан, в том числе в форме заседаний рабочих групп, комиссий, а также опросов и горячих линий.

8. Бюджеты для граждан подлежат опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в виде брошюр, либо в виде сведений, размещаемых на официальном сайте городского округа Рефтинский.

9. Бюджет для граждан, составленный на основе проекта решения о бюджете или решения о бюджете, рекомендуется публиковать не позднее двух недель с даты внесения проекта решения о бюджете администрацией городского округа Рефтинский на рассмотрение представительного органа или даты опубликования решения о бюджете.

10. Бюджет для граждан, составленный на основе проекта решения об исполнении бюджета или решения об исполнении бюджета, рекомендуется публиковать не позднее двух недель с даты внесения проекта решения об исполнении бюджета администрацией городского округа Рефтинский на рассмотрение представительного органа или даты опубликования решения об исполнении бюджета.

11. Сведения, размещаемые на информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикуются в свободном доступе без регистрации граждан (заинтересованных пользователей) или предоставления их персональных данных, а также без заключения лицензионных или иных соглашений для доступа к бюджету для граждан.

12. Финансовому отделу, публикующему бюджет для граждан в виде сведений, размещаемых на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рекомендуется обеспечить обратную связь

с гражданами (заинтересованными пользователями), а также предоставлять возможность общения по темам, разделам и рубрикам соответствующего информационного ресурса.

13. Финансовому отделу рекомендуется использовать в своей работе, направленной на повышение прозрачности (открытости) бюджетов, содержащиеся в ежегодном Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, публикуемого на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», основные тенденции и новации представления и распространения городским округом Рефтинский бюджетов для граждан, подходы к организации взаимодействия с гражданами в процессе планирования и исполнения бюджета, к проведению мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения.

**Начальник финансового  
отдела**

**В.В. Шенец**