



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.11.2022 № 809

п. Рефтинский

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 51 Устава городского округа Рефтинский, постановлением главы городского округа Рефтинский от 22.06.2022 года № 389 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в целях планирования основных направлений деятельности органов местного самоуправления городского округа Рефтинский и формирования бюджета городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 1).
2. Опубликовать настоящее постановление в информационном вестнике администрации городского округа Рефтинский «Рефтинский вестник».
3. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Г.В. Маркевич.

Глава городского
округа

Н.Б. Мельчакова

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.11.2022 № 809 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу и подходы, используемые при составлении проекта бюджета городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны с учётом положений Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, обеспечения эффективного реагирования на имеющиеся вызовы и необходимости реализации первоочередных задач.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики городского округа Рефтинский в 2021 году и текущем периоде 2022 года

Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году были непростыми - завершился переходный период нормализации бюджетной политики после контрциклического смягчения в период пандемии. Восстанавливалась деловая активности и повышалась устойчивость социально-экономической системы.

В течение года, учитывая снижение налоговой базы, неспособность плательщиков вносить платежи, в бюджет городского округа Рефтинский не получено налоговых и неналоговых доходов в размере 37 311,0 тыс. рублей. Также были приняты решения об отмене части арендной платы отдельных категорий плательщиков, перенос сроков ее внесения. Для обеспечения сбалансированности были оптимизированы текущие расходы, тем самым обеспечена устойчивость бюджета.

Общий объем доходов бюджета за 2021 год составил 678 647,0 тыс. рублей или 81,7 % к уточненному плану, в том числе налоговых и неналоговых платежей поступило 230 936,0 тыс. рублей.

В 2021 году бюджет по расходам исполнен в сумме 707 580 тыс. рублей, что составляет 82,3% к уточненному плану. В процессе исполнения бюджета большое внимание уделялось полному и своевременному освоению бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, что позволило профинансировать первоочередные задачи, и не допустить задолженности по заработной плате, в полном объеме обеспечить все принятые обязательства. На фоне напряженной экономической ситуации, была сохранена преемственность бюджетной политики по социальной направленности расходов. 76,7% расходов направлены на образование, культуру, социальную политику, физкультуру и спорт.

Объем расходов на оплату труда всех категорий работников составили 45,7% расходов бюджета. По сравнению с 2021 годом расходы на оплату труда увеличились на 3,9%.

Расходы бюджета в 2021 году были сформированы на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Программные расходы бюджета составили 97,8%. Формирование бюджета на основе программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Нормализация бюджетной политики способствовала сдерживанию роста расходов, обеспечению финансовой ответственности.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа по состоянию на 1 октября 2022 года по сравнению с 2021 годом увеличилось на 12,6 %, исполнение плана по доходам составило 68,6 %. В 2022 году ожидается более высокое выполнение плана по доходам и финансовое обеспечение принятых обязательств.

Сохранена преемственность бюджетной политики расходов по основным социально-экономическим направлениям. В социальной сфере это в первую очередь повышение оплаты труда. За 9 месяцев 2022 года выполнены целевые показатели по заработной плате, установленные Указами Президента Российской Федерации по педагогам дошкольных учреждений на 104,8%, по педагогам дополнительного образования на 102,4%, по педагогическим работникам школ на 106,0%. По работникам учреждений культуры целевой

показатель выполнен на 113,1%, невыполнение связано с потерями этими учреждениями доходов от приносящей доход деятельности. Оплата труда работников других категорий проиндексирована на 4% с 1 августа 2022 года.

Расходы бюджета исполнены за 9 месяцев 2022 года в сумме 631 582 тыс. рублей или 64,03 % к плану.

3. Основные направления бюджетной политики городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основным приоритетом бюджетной политики городского округа Рефтинский является достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474, стратегических задач социально-экономического развития городского округа Рефтинский и поэтапную реализацию Стратегии социально-экономического развития территории городского округа Рефтинский на период до 2030 года.

Бюджетная политика городского округа Рефтинский на долгосрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

- эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики городского округа Рефтинский, создания условий для обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в городском округе Рефтинский;

- обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета, в том числе путем выполнения Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа Рефтинский, утвержденного постановлением главы городского округа Рефтинский от 05.07.2022 года № 426;

- финансовое обеспечение реализации приоритетных для городского округа задач, установленных национальными проектами, муниципальными программами;

- обеспечение выполнения целевых показателей национальных проектов и показателей муниципальных программ, в том числе обозначенных в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- обеспечение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом установленных показателей соотношения заработной платы соответствующих категорий работников и уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетного сектора экономики;

- повышение ответственности муниципальных учреждений городского округа за невыполнение муниципальных заданий;
- обеспечение создания комфортной и безопасной среды проживания граждан.

Выполнение основных направлений бюджетной политики городского округа Рефтинский в среднесрочной перспективе предполагается за счет реализации следующих задач:

- развитие и совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ городского округа Рефтинский, повышения качества их планирования и эффективности реализации, исходя из ожидаемых результатов;
- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности, совершенствование существующих инструментов повышения эффективности;
- повышение эффективности работы по администрированию доходов бюджетной системы и улучшению работы по погашению дебиторской задолженности путём проведения анализа эффективности мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджета по взысканию сумм просроченной дебиторской задолженности;
- продолжение реализации мероприятий по повышению доходного потенциала городского округа, направленных на увеличение собственных доходов;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств, при условии наличия доходных источников;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- обеспечение открытости бюджетных данных путем предоставления гражданам актуальной информации о бюджете городского округа Рефтинский, бюджетном процессе и его участниках в доступной и простой для понимания форме;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе в рамках мероприятий по повышению качества финансового менеджмента муниципальных учреждений городского округа Рефтинский, оптимизации структуры бюджетной сети и повышения конкуренции на рынке муниципальных услуг;
- развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд путем совершенствования инструментов осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- поддержка и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории городского округа;
- развитие механизмов муниципально-частного партнёрства, расширение практики заключения концессионных соглашений;

- вовлечение граждан в бюджетный процесс посредством реализации мер по инициативному бюджетированию на территории городского округа Рефтинский;

- совершенствование системы государственного управления, в том числе путем расширения перечня муниципальных услуг, передаваемых в государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Трехлетнее бюджетное планирование само по себе способствует снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики. При планировании расходов бюджета городского округа Рефтинский на 2023– 2025 годы применены следующие коэффициенты индексации в связи с ростом потребительских цен:

1) фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления, работников учреждений физической культуры и спорта, работников, обеспечивающих деятельность области учреждений культуры, с 1 октября 2023 года - 1,055%, с 1 октября 2024 года – 1,04, с 1 октября 2025 года – 1,04.

2) роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 января 2023 года – 1,09% на 12 месяцев, с 1 июля 2024 года – 1,04, с 1 июля 2025 года – 1,04.

Коэффициенты индексации определены исходя из основных параметров прогноза социально-экономического развития Свердловской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Оценка расходных полномочий в области культуры и архивной деятельности в части оплаты труда работников учреждений культуры и архивов, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», определяется исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области: в 2023 году – 48 812 рублей, в 2024 году – 50 764 рубля, в 2025 году – 52 795 рублей.

Оценка расходных полномочий в области образования в части оплаты труда педагогических работников организаций дополнительного образования детей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», определяется исходя из прогнозного значения показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования и молодежной политики Свердловской области.

При расчете муниципальных заданий (бюджетным и автономным учреждениям) и субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, применяются вышеуказанные коэффициенты индексации.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа принимаются до начала финансового года. В рамках поставленных задач на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, планируется выполнение следующих мероприятий:

- в 2023-2024 годах:

1) реализация проекта «Реконструкция очистных сооружений канализации МУ ОП «Рефтинское» с внедрением блока локальной очистки сточных вод городского округа Рефтинский» со сроком реализации в 2022 – 2023 годах;

2) проведение капитального ремонта помещений МАУ «Центр культуры и искусства» городского округа Рефтинский;

3) выполнение капитального ремонта (реконструкции) строения МАУ ДО ДЮСШ «Олимп» городского округа Рефтинский;

4) проведение капитального ремонта МБДОУ «Детский сад Родничок»;

- в 2024-2025 годах:

1) продолжение капитального ремонта корпусов в МАУ ДЗОЛ «Искорка»;

2) подготовка к проведению капитального ремонта в МБОУ «СОШ № 17» и МБОУ «СОШ № 15», проведение капитального ремонта.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, а также работу с референтными группами, работу Общественной палаты городского округа Рефтинский, поддержку волонтерских и благотворительных движений, некоммерческих организаций с целью формирования необходимой атмосферы общих дел, создания колоссального социального потенциала, который будет обязательно востребован в предстоящем периоде.

4. Основные направления налоговой политики городского округа Рефтинский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики на территории городского округа Рефтинский подготовлены в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации, которые направлены на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налоговых и неналоговых платежей, с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства, которые оказывают влияние на формирование доходной части бюджета городского округа Рефтинский.

Приоритетными направлениями налоговой политики остаются:

- совершенствование местного налогового законодательства с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Свердловской области.

- сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала городского округа Рефтинский, в том числе за счет мероприятий, проводимых в рамках Плана мероприятий по повышению доходного потенциала, утвержденного Постановлением главы городского округа Рефтинский от 27.05.2022 года № 337;

- формирование максимально достижимого прогноза по доходам;
- сохранение налоговых льгот по местным налогам для социально незащищенных категорий налогоплательщиков;

- максимально эффективное использование и управление имуществом и земельным ресурсом:

1. вовлечение в оборот имущества, в том числе объектов коммунальной инфраструктуры, ранее имеющего статус бесхозного;

2. проведение инвентаризации муниципального имущества с целью выявления неэффективно используемого имущества или использования не по целевому назначению, для последующего изъятия и предоставления муниципального имущества на открытом аукционе по продаже муниципального имущества и/или открытом аукционе на право заключения договоров аренды;

3. реализация непрофильного имущества, не востребованного для выполнения полномочий городского округа;

4. сокращение задолженности по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества;

- разработка и реализация приоритетных инвестиционных проектов;
- проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджет городского округа;

- мониторинг применения нового порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости, с учетом сохранения роли в формировании доходов местного бюджета;

- продолжение работы межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет и увеличению наполняемости доходной части бюджета, проведение адресной работы с налогоплательщиками;

- активизация деятельности административной комиссии в части рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов;

- проведение ежегодного анализа по оценке эффективности налоговых расходов по местным налогам городского округа Рефтинский (Постановление главы городского округа Рефтинский от 27.10.2020 года № 655 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов городского округа Рефтинский»), с целью оценки эффективности и востребованности.

- дальнейшее повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа Рефтинский с целью обеспечения собираемости доходов и укрепления налоговой

дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонения от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета городского округа Рефтинский за выполнение плановых назначений по доходам;

- повышение качества претензионной и исковой работы с неплательщиками неналоговых доходов, осуществление мер принудительного взыскания задолженности в местный бюджет;

Налоговая политика городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджета городского округа, повышение эффективности муниципального управления, точности бюджетного планирования, преемственности целей и задач.

Доходная часть бюджета городского округа Рефтинский формируется на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Рефтинский в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также иного законодательства Российской Федерации, Свердловской области, муниципальных правовых актов городского округа Рефтинский, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Рефтинский.

Прогнозируемые объемы поступлений доходов бюджета городского округа Рефтинский планируются на основании показателей, рассчитанных главными администраторами доходов бюджета городского округа Рефтинский, согласно утвержденным ими Методикам прогнозирования поступлений доходов, а также Методики формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области.

Реализация вышеперечисленных направлений налоговой политики городского округа Рефтинский на 2023 - 2025 годы позволит обеспечить сбалансированность бюджетной системы в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие городского округа Рефтинский.