



**ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

---

**14.11.2019 № 743**  
**п. Рефтинский**

**Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики городского округа Рефтинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 года, со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании решения Думы городского округа Рефтинский от 26.04.2011 года № 299 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Рефтинский» (в редакции от 30.05.2017 года), пункта 2 части 2 статьи 51 Устава городского округа Рефтинский, в целях планирования основных направлений деятельности органов местного самоуправления городского округа Рефтинский и формирования бюджета городского округа Рефтинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

**ПОСТАНОВЛЯЮ**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики городского округа Рефтинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 1).
2. Утвердить основные направления налоговой политики городского округа Рефтинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 2).
3. Опубликовать настоящее постановление в информационном вестнике администрации городского округа Рефтинский «Рефтинский вестник».
4. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава городского  
округа**

**И.А. Максимова**

Приложение № 1  
**УТВЕРЖДЕНЫ**  
постановлением главы  
городского округа Рефтинский  
от 14.11.2019 № 743 «Об утверждении  
основных направлений бюджетной  
политики и основных направлений  
налоговой политики городского округа  
Рефтинский на 2020 год и плановый  
период 2021 и 2022 годов»

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ**

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

При подготовке бюджетной политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, программа «Пятилетка развития» Свердловской области на 2017-2021 годы», утвержденная Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 года № 546-УГ.

Бюджетная политика основана на преемственности бюджетной политики в 2016 - 2019 годах с учётом достижения целей и решения задач по муниципальным программам, поэтапной реализации Стратегии социально-экономического развития территории городского округа Рефтинский на период до 2030 года.

Бюджетная политика городского округа Рефтинский (далее - городской округ) на долгосрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета городского округа;

финансовое обеспечение реализации приоритетных для городского округа задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, муниципальными программами;

сохранение достигнутых в 2019 году индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации с учетом проведения предусмотренных в отраслевых

«дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

осуществление мониторинга исполнения бюджета городского округа, финансового обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации, недопущения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

усиление контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

повышение ответственности муниципальных учреждений городского округа за невыполнение муниципальных заданий;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах городского округа, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета городского округа.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики городского округа.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Итоги реализации бюджетной политики  
городского округа Рефтинский

Бюджетная политика городского округа в 2018 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, сдерживание роста долговых обязательств, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении бюджета в 2018 году администрация городского округа Рефтинский руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы;

- выполнение обязательств, принятых органами местного самоуправления;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

- ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Сбалансированная политика городского округа в 2018 году обеспечила исполнение местного бюджета за 2018 год по доходам в объеме 558 987 320,49 руб., по расходам исполнение составило – 566 578 809,00 руб.

Традиционно, как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета имела социальную направленность. В приоритетном порядке обеспечено финансирование таких социально значимых направлений, как развитие культуры, образования, физической культуры и спорта, социальной политики, транспортного комплекса, экологии.

По итогам 2018 года бюджет городского округа Рефтинский исполнен с дефицитом в размере 15 447 619,00 рублей.

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь, направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является улучшение качества работы контрольных органов, в том числе в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок.

#### Цели и задачи бюджетной политики городского округа Рефтинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью бюджетной политики городского округа Рефтинский является эффективное управление средствами бюджета городского округа при

достижении приоритетных целей социально-экономического развития территории.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика городского округа сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета;

проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности, совершенствование существующих инструментов повышения эффективности;

продолжение реализации мероприятий по повышению доходного потенциала городского округа, направленных на увеличение собственных доходов;

повышение эффективности работы по администрированию доходов бюджетной системы и улучшению работы по погашению дебиторской задолженности путём проведения анализа эффективности мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджета по взысканию сумм просроченной дебиторской задолженности;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при условии наличия доходных источников;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрения механизмов проектного управления;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории городского округа;

развитие механизмов муниципально-частного партнёрства, расширение практики заключения концессионных соглашений;

повышение качества и доступности информации о бюджете, бюджетном процессе и его участниках в доступной и простой для граждан форме.

Исходя из поставленных задач, необходимо обеспечить решение следующих приоритетных вопросов:

1. Реализация проекта по строительству дорог, ливневой канализации, линии наружного освещения в частном секторе для обеспечения участками индивидуальной жилой застройки многодетных семей;

2. Ремонт автомобильных дорог местного значения;

3. Обеспечение малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда, с правом на внеочередное предоставление;

4. Обеспечение малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда;

5. Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при эксплуатации объектов теплоснабжения, а именно замена теплоизоляции на трубопроводах теплосети на подающем и обратном трубопроводе Ду 500 мм; Ду 400 мм;

6. Реализация проекта по обустройству общественной территории аллеи у площади Муниципального автономного учреждения «Центр культуры и искусства»;

7. Реконструкция существующих очистных сооружений, предназначенных для очистки хозяйственно-бытовых сточных вод от городского округа Рефтинский, Рефтинской ГРЭС и промышленных сточных вод ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»;

8. Ремонт рулонной кровли здания Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» городского округа Рефтинский;

9. Проведение ремонта и приобретение основных средств в Муниципальное автономное учреждение «Центр культуры и искусства»;

10. Обеспечение деятельности вновь созданного учреждения – Муниципального автономного учреждения спортивная школа «Энергия» и создание условий для качественного развития спорта на территории городского округа.

На решение этих и других значимых вопросов будет нацелена бюджетная политика в ближайшие три года. Трехлетнее бюджетное планирование само по себе будет способствовать снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики.

При планировании расходов бюджета городского округа Рефтинский на 2020 год будут применены следующие коэффициенты индексации:

- для фондов оплаты труда отдельных категорий работников учреждений образования (педагогические работники), культуры и архивной деятельности с 1 января 2020 года – 1,05;

- для фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления, работников дошкольных и общеобразовательных организаций (за исключением педагогических, инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством общего и профессионального образования Свердловской области), работников организаций физической культуры и спорта и работников единых дежурно-диспетчерских служб в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги с 01.10.2020 года – 1,038.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений,

общественного контроля их эффективности и результативности через инициативное бюджетирование и работу с референтными группами, работу Общественной палаты городского округа Рефтинский, поддержку волонтерских и благотворительных движений, некоммерческих организаций с целью формирования необходимой атмосферы общих дел, создания колоссального социального потенциала, который будет обязательно востребован в предстоящем периоде.

Приложение № 2  
**УТВЕРЖДЕНЫ**  
постановлением главы  
городского округа Рефтинский  
от 14.11.2019 № 743 «Об утверждении  
основных направлений бюджетной  
политики и основных направлений  
налоговой политики городского округа  
Рефтинский на 2020 год и плановый  
период 2021 и 2022 годов»

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ**

Основные направления налоговой политики на территории городского округа Рефтинский подготовлены в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации, которые будут направлены на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и неналоговых платежей, с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета городского округа Рефтинский.

Приоритетными направлениями налоговой политики остаются:  
разработка и реализация приоритетных инвестиционных проектов;  
проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджет городского округа;

реализация и мониторинг применения нового порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости, с учетом сохранения роли в формировании доходов местного бюджета;

формирование максимально достижимого прогноза по доходам;  
обеспечение исполнения мероприятий, предусмотренных Планом («дорожной картой») по повышению доходного потенциала городского округа Рефтинский;

продолжение работы межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет и увеличению наполняемости доходной части бюджета, проведение адресной работы с налогоплательщиками;

активизация деятельности административной комиссии в части рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов;

проведение ежегодного мониторинга налоговых льгот и преференций по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов



местного самоуправления городского округа Рефтинский, с целью оценки эффективности их предоставления;

повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена, посредством повышения качества контроля за его использованием;

ежегодное осуществление инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности;

дальнейшее повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа Рефтинский с целью обеспечения собираемости доходов и укрепления налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонения от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета городского округа Рефтинский за выполнение плановых назначений по доходам;

повышение качества претензионной и исковой работы с неплательщиками неналоговых доходов, осуществление мер принудительного взыскания задолженности в местный бюджет;

осуществление муниципального земельного контроля.

Доходная часть бюджета городского округа Рефтинский формируется на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Рефтинский в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также иного законодательства Российской Федерации, Свердловской области, муниципальных правовых актов городского округа Рефтинский, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Рефтинский.

Начиная с 2017 года, прогнозируемые объемы поступлений доходов бюджета городского округа Рефтинский планируются на основании показателей, рассчитанных главными администраторами доходов бюджета городского округа Рефтинский, согласно утвержденным ими Методикам прогнозирования поступлений доходов.

Основными источниками налоговых доходов бюджета городского округа Рефтинский являются:

1) налог на доходы физических лиц. В бюджет городского округа Рефтинский налог на доходы физических лиц зачисляется по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми

режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет», методикой формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2020 год (далее – Методика), утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 18.09.2019 года № 586-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчёта межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и Законом Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2) единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Норматив зачислений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в доходы бюджета городского округа Рефтинский составляет 100 %;

3) налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. С 1 января 2019 года установлен единый норматив зачислений в доходы бюджета городского округа Рефтинский в размере 30 % в соответствии с Законом Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет»;

4) акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации. Дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения ежегодно законом Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

5) единый сельскохозяйственный налог. Норматив зачислений единого сельскохозяйственного налога в доходы бюджета городского округа Рефтинский составляет 100 %;

6) налог на имущество физических лиц. Норматив зачислений налога на имущество физических лиц в доходы бюджета городского округа Рефтинский составляет 100 %. С 01.01.2020 года налог рассчитывается исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости.

7) земельный налог. Норматив зачислений земельного налога в доходы бюджета городского округа Рефтинский составляет 100 %, с учётом изменений в Положении о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский в новой редакции, утверждённое решением Думы городского округа Рефтинский от 22.07.2014 года № 170 (в редакции от 26.02.2019 года).

городского округа Рефтинский  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Налоговая политика городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов ориентирована на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджета городского округа, повышение эффективности муниципального управления, точность бюджетного планирования, преемственность целей и задач.

Основные задачи налоговой политики городского округа:

создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета городского округа налоговыми и неналоговыми доходами;

обеспечение роста доходов бюджета за счет повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов и легализации налоговой базы;

увеличение налогового потенциала городского округа;

мобилизация дополнительных доходов бюджета городского округа;

предоставление преференций отдельным категориям физических и юридических лиц в соответствии с Налоговым законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа;

выявление резервов роста доходов от эффективного использования земельных ресурсов и муниципального имущества;

усиление муниципального земельного контроля;

обеспечение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Ведущий специалист  
отдела по экономике

А.В. Хлопунова