



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ

**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РЕФТИНСКИЙ**

29 марта 2013 года

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по оценке эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам городского округа Рефтинский за 2012 год

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчётном периоде

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет городского округа Рефтинский зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительным органом городского округа Рефтинский (далее - городской округ) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) Земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

бюджетная эффективность – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счёт средств бюджета городского округа и физических лиц.

Общая сумма льгот планируемая к предоставлению в 2012 году составляет – **2 150 тыс.рублей**, в том числе по группам:

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения городского округа, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность. Сумма таких льгот планируется к предоставлению 1 273 тысячи рублей или 59,2 процента в общей сумме льгот.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета городского округа Рефтинский, и физических лиц. Сумма планируемых льгот за 2012 год составит 877 тысяч рублей или 40,8 процентов в общей сумме льгот.

Столь большие объёмы льгот, по сути, нацелены на минимизацию расходов граждан

городского округа и учреждений, деятельность которых не направлена на получение доходов.

Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия льгот, установленных представительным органом местного самоуправления, к общему объёму планируемых к поступлению налоговых и неналоговых доходов за 2012 год составит 0,9 процента.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития городского округа, в пределах полномочий представительного органа городского округа Рефтинский, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- решение Думы городского округа Рефтинский от 31.10.2011 года № 342 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский»;

- решение Думы городского округа Рефтинский от 29.03.2011 года № 294 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский».

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимися доходными источниками бюджета городского округа Рефтинский, закреплены:

- постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский».

2. Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии с Порядком оценки бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утверждённым постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский», и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по налогам и сборам в местный бюджет.

1. Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот

Решением Думы городского округа Рефтинский от 31.10.2011 года № 342 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский»; установлена льгота:

1. В соответствии со статьёй 391 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10000 рублей на одного налогоплательщика на территории муниципального образования в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

1) физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

2) физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

3) физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами

в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

2. В соответствии со статьёй 395 Налогового кодекса Российской Федерации, освобождаются от налогообложения:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования;

2) религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

3) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;

3.1) организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

3.2) учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

Так же вышеуказанным решением Думы городского округа Рефтинский установлены и предоставляются дополнительные льготы:

➤ 100% от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

- героям Советского Союза, героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы;
- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

- физическим лицам, подвергшимся политическим репрессиям;

- инвалидам, имеющим I или II группу инвалидности;

- инвалидам с детства;

- органам государственной власти Российской Федерации, Свердловской области, органам местного самоуправления городского округа Рефтинский, муниципальным учреждениям образования, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства;

- садоводческим и огородническим некоммерческим объединениям граждан (садоводческое, огородническое некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический потребительский кооператив, садоводческое, огородническое некоммерческое партнерство) в отношении земель под дорогами и проездами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования.

➤ 50% от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

- пенсионерам по старости, в том числе пенсионерам, имеющим звание «Ветерана труда» (в ред. Решения Думы городского округа Рефтинский от 28.02.2012 года № 377);

- семьям, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей;

- инвалидам, имеющим III группу инвалидности.

Решением Думы городского округа Рефтинский от 29.03.2011 года № 294 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский» установлены льготы для граждан, имеющих в собственности имущество, являющееся объектом налогообложения на территории городского округа Рефтинский, определённые в соответствии со

статьей 4 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» и действуют в полном объеме.

2. Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов бюджета городского округа Рефтинский, обусловленных предоставлением налоговых льгот

За 2012 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по земельному налогу, составит 950 тыс. рублей, в том числе физическим лицам – 73 тысячи рублей, муниципальным и государственным учреждениям, финансируемым из бюджета городского округа Рефтинский – 877 тысяч рублей.

За 2012 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по налогу на имущество физических лиц, составит 1 200 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам, в связи с установлением налоговых льгот, составит за 2012 год – 2 150 тыс. рублей.

3. Оценка бюджетной, социальной, экономической эффективности предоставленных налоговых льгот

Бюджетная эффективность

Согласно части 4.1 раздела 4 постановления главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский» бюджетная эффективность не определяется при предоставлении льгот физическим лицам и принимается равной сумме, предоставленных льгот (приложение № 1):

По земельному налогу физических лиц – 73 тысяч рублей;

По налогу на имущество физических лиц – 1 200 тысяч рублей.

Учитывая, что в 2012 году получателями налоговых льгот будут являться муниципальные и государственные учреждения, финансируемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения городского округа и Российской Федерации, бюджетная эффективность является положительной (эффективной), так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков. Бюджетная эффективность по данной категории налогоплательщиков составит – 877 тысяч рублей.

Социальная эффективность

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана эффективной, так как направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);
- исключение встречных финансовых потоков в бюджете городского округа Рефтинский;
- повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению;
- на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории городского округа Рефтинский услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальной политике.

Экономическая эффективность

Экономическую эффективность рассчитывать не целесообразно, так как льготы, планируемые к предоставлению в 2012 году, имеют социальную направленность.

Начальник
финансового отдела

В.В. Шенец

Приложение № 1
к Порядку
проведения оценки эффективности
предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот и ставок по местным налогам на
территории городского округа Рефтинский

СВОДНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ
НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

| № п/п | Наименование показателя | Ед. измерения | Отчётный период | Предыдущий отчётный период | Коэффициент эффективности | Оценка эффективности налоговых льгот (эффективный / неэффективный) |
|-------|--|---------------|-----------------|----------------------------|---------------------------|--|
| 1. | Бюджетная эффективность | | | | | эффективный |
| 1.1. | Налоговая база | (тыс. руб.) | 3 295 705 | 4 263 645 | 0,77 | |
| 1.2. | Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет | (тыс. руб.) | 4 760 | 6 158 | | |
| 1.3. | Сумма предоставленных налоговых льгот | (тыс. руб.) | 2 150 | 2781 | | |
| 1.4. | Уровень инфляции | % | 6,5 | 6 | | |
| 2. | Социальная эффективность | | | | | эффективный |
| 2.1. | Сумма предоставленных налоговых льгот | (тыс. руб.) | 2 150 | 2 781 | | |
| 3. | Экономическая эффективность | | | | | |
| 3.1. | Сумма предоставленных налоговых льгот | (тыс. руб.) | 2 150 | 2 781 | 0,67 | |

Исп. Шенец Валентина Васильевна,
8(34365) 3-40-86